

## 電子簽章法施行細則修正草案總說明

電子簽章法(以下簡稱本法)業於一百十三年五月十五日修正施行。因應數位時代之經濟活動及社會發展，本法修正明定電子簽章與數位簽章之關係；提升數位簽章法律效力強度，賦予數位簽章具有「推定」為本人親自簽名或蓋章之效力；調整使用電子文件或電子簽章經相對人同意之要件；減少行政機關排除適用本法；增進國內外電子簽章技術對接合作機會；並強化主管機關掌握國內電子簽章發展與應用情況。為利新法推動及有效落實，爰經通盤檢討，擬具「電子簽章法施行細則」修正草案，其修正要點如次：

- 一、配合本法第一條第二項規定，增訂司法院及法務部公告不適用本法之司法程序者，應副知主管機關。(修正條文第二條)
- 二、配合本法第二條第二項規定，增訂主管機關為檢討並公告具電子簽章效力之電子簽章技術，得參考國際電子簽章相關技術標準，並得建立電子簽章服務登錄機制，以及委託公正第三方建立相關標準之認證機制，以利電子簽章之認定。(修正條文第七條)
- 三、配合本法第五條第四項規定以合理期間及方式給予相對人反對之機會，增訂說明合理期間與方式之一般性原則。(修正條文第八條)
- 四、配合本法第十一條規定，增訂以法律排除本法適用時，所稱之法律，係指法律及經法律具體明確授權之法規命令。(修正條文第九條)
- 五、依憑證機構類型，增訂申請主管機關許可時應檢具之文件，非屬政府機關之憑證機構另需提供辦妥我國法人登記之證明，並敘明機構財務狀況、會計作業程序與人事制度。(修正條文第十一條)
- 六、確保憑證機構依經許可之憑證實務作業基準提供服務，增訂主管機關得辦理相關查核。(修正條文第十三條)
- 七、配合本法第十九條規定，增訂主管機關為蒐集我國電子簽章應用情形之需要，得要求憑證機構配合提供各類憑證簽發與應用相關資訊。(修正條文第十六條)

電子簽章法施行細則修正草案條文對照表

| 修正條文  | 現行條文   | 修正說明  |
|---|--|---|
| 第一條 本細則依電子簽章法(以下簡稱本法)第 <u>二十一</u> 條規定訂定之。                           | 第一條 本細則依電子簽章法(以下簡稱本法)第 <u>十六</u> 條規定訂定之。                   | 配合一百十三年四月三十日立法院三讀通過之電子簽章法修正條文之條次，修正對應條號。  |
| 第二條 司法院或法務部依本法第一條第二項規定公告不適用本法之司法程序者，應副知主管機關。                        |  | 一、 <u>本條新增</u> 。<br>二、配合本法第一條第二項規定司法程序不適用本法之規定者，由司法院或法務部公告之，爰增訂本條，俾利主管機關知悉不適用本法之司法程序事項。 |
| 第 <u>三</u> 條 本法第二條第二款所稱依附於電子文件與其相關連，係指附加於電子文件、與電子文件相結合或與電子文件邏輯相關聯者。 | 第二條 本法第二條第二款所稱依附於電子文件與其相關連，係指附加於電子文件、與電子文件相結合或與電子文件邏輯相關聯者。 | 條次變更，內容未修正。   |
| 第 <u>四</u> 條 本法第二條第三款所稱私密金鑰，係指具有配對關係之數位資料中，由簽署人保有，用以製作數位簽章者。        | 第三條 本法第二條第三款所稱私密金鑰，係指具有配對關係之數位資料中，由簽署人保有，用以製作數位簽章者。        | 條次變更，內容未修正。   |
| 第 <u>五</u> 條 本法第二條第三款所稱公開金鑰，係指具有配對關係之數位資料中，對外公開，用以驗證數位簽章者。          | 第四條 本法第二條第三款所稱公開金鑰，係指具有配對關係之數位資料中，對外公開，用以驗證數位簽章者。          | 條次變更，內容未修正。   |
| 第六條 本法第二條第五款所稱簽發憑證之機關、法人，係指憑證上所載之簽發名義人。                             | 第五條 本法第二條第五款所稱簽發憑證之機關、法人，係指憑證上所載之簽發名義人。                    | 條次變更，內容未修正。   |
| 第七條 主管機關為依本法第二條第二項規定公告及檢討具電子簽章效                                     |  | 一、 <u>本條新增</u> 。<br>二、主管機關已於一百十一年十二月二日函釋  |

|   |  |  |
|---|--|--|
| <p>力之電子簽章技術，得參考國際電子簽章相關技術標準、徵集專家意見、建立電子簽章服務登錄機制及委託公正第三方建立相關標準之認證機制。</p>   |  | <p>公告具電子簽章法效力之電子簽章技術，並例示國際常見電子簽章演算法與資通訊安全技術標準，以利認定參酌。未來將視國際電子簽章技術發展趨勢，不定期檢討更新具電子簽章法效力之電子簽章技術。另鑒於一般大眾對電子簽章技術不甚熟悉，主管機關得藉由建立電子簽章服務登錄機制、委託公正第三方建立相關標準之認證機制，以利電子簽章之認定。</p>                                    |
| <p>第八條 本法第五條第四項所稱合理方式，於相對人可得特定時，以個別告知為原則；合理期間以告知相對人之日起三日內為原則。</p> <p>前項合理方式及合理期間，於其他法令另有規定、依應用情境交易習慣或社會通念而有不同者，從其規定或習慣。</p> |  | <p>一、<u>本條新增</u>。</p> <p>二、本法第五條第四項規定文件或簽章之使用有相對人者，除相對人已同意採用電子形式外，應於採用電子形式之前，以合理期間及方式給予相對人反對之機會，並告知相對人未反對者，推定同意採用電子形式，爰就所謂合理方式及期間訂定一般性原則。另鑒於電子文件及電子簽章應用情境多元且多變，爰於第二項訂定例外規定，以因應其他法令或不同應用情境之交易習慣與社會通念。</p> |

|  |  |   |
|--|--|---|
| <p><u>第九條</u> 各機關依本法<u>第十一條第一項規定以法律排除本法適用及依同條第二項規定公告應用技術與程序者</u>，應副知主管機關。</p> <p><u>本法第十一條第一項所稱之法律</u>，係指<u>法律及經法律具體明確授權之法規命令</u>。</p> | <p><u>第六條</u> 各機關依本法<u>第四條第三項、第六條第三項及第九條第二項規定所為之公告及就應用技術與程序另為之規定者</u>，應副知主管機關。</p>           | <p>一、條次變更。</p> <p>二、因本法統一將原第四條第三項、第六條第三項及第九條第二項之內容整併修正於本法第十一條第一項至第二項，爰配合修正本條。</p> <p>三、參酌司法院釋字第四四三號解釋理由書及法務部一百零九年十月十五日法制字第一〇九〇二五一五九八〇號函意旨，第一項所定「法律」，應包含法律及經法律具體明確授權之法規命令，不包含概括授權之法規命令，故行政機關除法律外，並得依法律具體明確授權之法規命令，排除電子文件及電子簽章之使用，爰增訂本條第二項規定。</p> |
| <p><u>第十條</u> 本法<u>第十二條第一項</u>所稱提供簽發憑證服務，係指憑證機構簽發之憑證，可供憑證用戶作為其與憑證機構以外之第三人簽署電子文件時證明之用者。</p>   | <p><u>第七條</u> 本法<u>第十一條第一項</u>所稱對外提供簽發憑證服務，係指憑證機構簽發之憑證，可供憑證用戶作為其與憑證機構以外之第三人簽署電子文件時證明之用者。</p> | <p>一、條次變更。</p> <p>二、配合本法原第十一條條次移列至第十二條並酌修文字，爰修正本條文字。</p>  |
| <p><u>第十一條</u> 憑證機構依本法<u>第十二條第一項</u>規定，就其所製作憑證實務作業基準向主管機關申請<u>許可</u>者，應檢具下列文件：</p>   | <p><u>第八條</u> 憑證機構依本法<u>第十一條第一項及第三項</u>規定，就其所製作憑證實務作業基準向主管機關申請<u>核定</u>者，應檢具下列文件：</p>        | <p>一、條次變更。</p> <p>二、配合本法原第十一條條次移列至第十二條、「核定」改為「許可」，酌修第一項文字。</p>  |

|   |   |   |
|---|---|---|
| <p>一、申請書。</p> <p>二、憑證實務作業基準。</p> <p>三、憑證實務作業基準應載明事項檢核對照表。</p> <p>四、其他經主管機關指定之文件。</p> <p><u>憑證機構非屬政府機關者，除依前項規定辦理外，應檢具我國法人登記證明，並於申請書內敘明機構財務狀況、會計作業程序及人事制度。</u></p> <p><u>本細則修正施行前，非屬政府機關之憑證機構，其憑證實務作業基準業經主管機關核定而對外提供簽發憑證服務者，應於本細則修正施行後六個月內，檢具我國法人登記證明，並敘明機構財務狀況、會計作業程序及人事制度，送主管機關備查。</u></p> <p><u>第一項第一款之申請書、第三款之憑證實務作業基準應載明事項檢核對照表及第四款之指定文件，其格式由主管機關定之。</u></p> | <p>一、申請書。</p> <p>二、憑證實務作業基準。</p> <p>三、憑證實務作業基準應載明事項檢核對照表。</p> <p>四、其他經主管機關指定之文件。</p> <p>前項第一款之申請書、第三款之憑證實務作業基準應載明事項檢核對照表及第四款之指定文件，其格式由主管機關定之。</p> | <p>三、考量本法第二條第五款憑證機構之定義包含簽發憑證之機關、法人，爰針對非屬政府機關之憑證機構，增訂第二項規定，確保其財務及營運健全。</p> <p>四、本法自九十一年四月一日施行以來，已有非屬政府機關之憑證機構依舊法製作憑證實務作業基準，並送主管機關核定後對外簽發憑證服務。為了解現行憑證機構之財務及營運情況，確保國內憑證機構穩健運作，爰增訂第三項規定。</p> <p>五、配合第二項及第三項規定之增訂，酌修第四項規定。</p> |
| <p>第十二條 憑證機構依本法第十二條第一項規定，向主管機關申請變更憑證實務作業基準者，應檢具下列文件：</p> <p>一、申請書。</p>  | <p>第九條 憑證機構製作之憑證實務作業基準變更時，依本法第十一條第一項規定，向主管機關申請核定者，應檢具下列文件：</p>  | <p>一、條次變更。</p> <p>二、配合本法原第十一條條次移列至第十二條，爰酌修文字。</p>   |

|   |   |   |
|---|---|---|
| <p>二、變更後之憑證實務作業基準及其應載明事項檢核對照表。</p> <p>三、變更內容對照表。</p> <p>四、其他經主管機關指定之文件。</p> <p>前項第一款之申請書、第三款之變更內容對照表及第四款之指定文件、其格式由主管機關定之。</p> | <p>一、申請書。</p> <p>二、變更後之憑證實務作業基準及其應載明事項檢核對照表。</p> <p>三、變更內容對照表。</p> <p>四、其他經主管機關指定之文件。</p> <p>前項第一款之申請書、第三款之變更內容對照表及第四款之指定文件、其格式由主管機關定之。</p> |   |
| <p>第十三條 主管機關得定期或不定期辦理書面或實地查核，確保憑證機構遵循本法第十二條第二項規定於機構網站公布經許可之憑證實務作業基準並依該憑證實務作業基準提供服務。</p> <p>主管機關得自行或委託公正第三方執行前項查核。</p>         |   | <p>一、<u>本條新增</u>。</p> <p>二、考量數位簽章憑證具有辨識簽署人身份及電子文件真偽之功能，憑證機構為關鍵數位信任服務提供者之一，為確保憑證機構遵循本法第十二條第二項資訊揭露義務，並在憑證實務作業基準經主管機關許可後，如實依該憑證實務作業基準提供服務，爰增訂本條，強化主管機關對憑證機構之監理。</p> <p>三、鑒於憑證實務作業涉及技術專業，主管機關得衡量查核量能，選擇自行或委託公正第三方執行查核，爰訂定第二項規定。</p> |
| <p>第十四條 憑證機構依本法及本細則規定所為之申請，其應<u>檢具</u>之文件，</p>  | <p>第十條 憑證機構依本法及本細則規定所為之申請，其應備具之文件，應</p>   | <p>一、條次變更。</p> <p>二、因一百年三月三十日國家教育研究院組織</p>  |

|  |  |   |
|--|--|---|
| <p>應用中文書寫。其科學名詞之譯名，以<u>國家教育研究院</u>規定者為原則，並應附註外文原名。</p> <p>前項文件原係外文者，並應檢附原外文資料或影本。</p> <p><u>外國憑證機構申請許可應檢具之相關文件格式，依外國憑證機構許可辦法之規定辦理。</u></p>   | <p>用中文書寫：其科學名詞之譯名，以國立編譯館規定者為原則，並應附註外文原名。</p> <p>前項文件原係外文者，並應檢附原外文資料或影本。</p>  | <p>法施行，原國立編譯館業務由新設之國家教育研究院下轄之教科書研究中心及編譯中心為之，爰修正科學名詞譯名之職掌機構名稱。</p> <p>三、外國憑證機構許可辦法針對外國憑證機構申請許可之相關文件格式與使用文字另有規定，爰增訂第三項規定。</p> |
| <p>第十五條 本法第十三條第一項第四款所稱檔案紀錄，應包括下列資料：</p> <p>一、憑證用戶註冊資料。</p> <p>二、已簽發之所有憑證。</p> <p>三、用戶憑證廢止清冊。</p> <p>四、憑證狀態資料。</p> <p>五、各版本之憑證實務作業基準。</p> <p>六、憑證政策。</p> <p>七、稽核或評核紀錄。</p> <p>八、歸檔資料。</p> <p>九、其他經主管機關指定之文件。</p> <p>前項第一款所定之憑證用戶註冊資料，於憑證用戶有反對之表示者，不適用之。</p> | <p>第十一條 本法第十三條第一項第四款所稱檔案紀錄，應包括下列資料：</p> <p>一、憑證用戶註冊資料。</p> <p>二、已簽發之所有憑證。</p> <p>三、用戶憑證廢止清冊。</p> <p>四、憑證狀態資料。</p> <p>五、各版本之憑證實務作業基準。</p> <p>六、憑證政策。</p> <p>七、稽核或評核紀錄。</p> <p>八、歸檔資料。</p> <p>九、其他經主管機關指定之文件。</p> <p>前項第一款所定之憑證用戶註冊資料，於憑證用戶有反對之表示者，不適用之。</p> | <p>條次變更，內容未修正。</p>  |
| <p>第十六條 主管機關依本法第十九條規定蒐集我國電子簽章應用情形時，得定期請憑證機構提供下列資訊：</p> <p>一、各類憑證簽發對象之族群。</p>   |  | <p>一、<u>本條新增</u>。</p> <p>二、配合本法第十九條規定主管機關應定期蒐集我國電子簽章之應用情形，辦理國際法規與市場需求等相關調查或研究，並每年</p>                                       |

|                               |                 |  |
|-------------------------------|-----------------|--|
| 二、各類憑證有效數量。<br>三、其他主管機關指定之資訊。 |                 | 公布之，爰增訂本條以利主管機關了解、統計國內數位簽章憑證實際簽發與應用情況。 |
| 第 <u>十七</u> 條 本細則自發布日施行。      | 第十二條 本細則自發布日施行。 | 條次變更，內容未修正。                            |